

Til Energistyrelsen
Att.:
Ditte Parmer Simonsen
Maria Gry Stigø
Gülsum Koc

10. august 2017

Danmarks Vindmølleforenings høringssvar til forslag til ændring af lov om vedvarende energi

Danmarks Vindmølleforening takker for muligheden for at afgive høringssvar til Energistyrelsens forslag til ændring af lov om vedvarende energi af 30. juni 2017.

Forslaget indeholder en nedsættelse af balanceringsgodtgørelsen fra 1,3 øre/kWh til 0,9 øre/kWh på baggrund af en fremskrevet reduktion i balanceringsomkostningerne for 2018.

Kommissionens godkendelse af den nuværende støtteordning for landvind fra 2008 (N354/2008) fastslår tydeligt, at godtgørelsen er fastsat på baggrund af historiske omkostninger. Kommissionen skriver i godkendelsen N354/2008: *"Den faste godtgørelse på 2,3 øre pr. kWh er baseret på de faktiske historiske omkostninger¹."*

Foreningens primære kommentar i forhold til gennemførelsen af forslaget er, at Energistyrelsens foreslåede niveau for balanceringsgodtgørelsen på 0,9 øre/kWh ikke er et udtryk for et faktisk historisk niveau for balanceringsomkostninger for danske vindmøller, som det burde være ifølge EU-kommissionens godkendelse.

Metoden bryder desuden med Energistyrelsens hidtidige praksis, som den bl.a. er beskrevet i Energistyrelsens eget høringssvar ifm. udkast til ny bekendtgørelse fra 17. oktober 2016².

I udkastet til lovforslaget redegør Energistyrelsen for, at balanceringsomkostningerne er faldet med 13 % fra år til år i de seneste tre år. Med balanceringsomkostninger på 1,0 øre/kWh i 2016 forudsiger Energistyrelsen derfor, at balanceringsomkostningerne fra 1. januar 2018 vil være 0,9 øre/kWh.

Balanceringsomkostningerne var i 2014 1,3 øre/kWh, i 2015 1,1 øre/kWh og i 2016 1,0 øre/kWh ifølge Energistyrelsens opgørelser.

Ved sidste justering af godtgørelsen beregnede Energistyrelsen gennemsnittet for årene 2013-15 på baggrund af data fra Vindenergi Danmark, EnergiDanmark, Energinet.dk og Energistyrelsens

¹ N354/2008 side 3 afsnit nr. 8

² Høring over udkast til bekendtgørelse om justering af godtgørelsen til visse vindmøller (balancegodtgørelse); J nr. 2016-9816, 17. oktober 2016

stamdataregister. Havde Energistyrelsen anvendt den samme metode, som ved sidste justering af godtgørelsen, ville man skulle bestemme et gennemsnit af de sidste tre års omkostninger, dvs. de faktiske historiske omkostninger for 2014, 2015 og 2016, og ville dermed ende på 1,13 øre/kWh.

En nedsættelse af balancegodtgørelsen til 0,9 øre/kWh vil medføre at betalingerne til balancegodtgørelse reduceres med 331 mio. kr. i forhold til det nuværende niveau på 1,3 øre. En fortsættelse af den hidtidige metode (dvs. en nedsættelse af godtgørelsen til 1,13 øre) ville reducere betalingerne til godtgørelsen med ca. 137 mio. kr. Den foreslåede fremgangsmåde koster med andre ord de danske vindmølleejere knap 200 millioner kroner mere, end hvis forslaget havde været i overensstemmelse med gældende praksis og EU's godkendelse af støtteordningen.

Energistyrelsens foreslåede tilgang til fastsættelsen af balanceringsgodtgørelsen er en fremskrivning uden basis i historiske omkostninger, da 0,9 øre/kWh ikke er udtryk for et historisk niveau.

Forslaget er derfor hverken i overensstemmelse med Kommissionens godkendelse eller med Energistyrelsens egen hidtidige praksis. Dertil kommer at Energistyrelsen med forslaget igen ændrer i rammerne for balanceringsydelsen i forhold til, hvad der var gældende, da investeringerne i de berørte vindmøller blev foretaget.

Endnu engang foreslås lovgivning med tilbagevirkende kraft, på samme måde som det var tilfældet i december 2015, hvor Energistyrelsen – uden først at have rådført sig med EU-kommissionen – besluttede at begrænse perioden for udbetaling af balancegodtgørelse til 20 år³ med henvisning til EU's regler.

I Skatteministeriets afgifts- og tilskudsanalyse er balanceringsgodtgørelsen også behandlet og i delanalyse 6 fra maj 2016 bemærkes det om udviklingen i omkostningerne til balancering af vindmøller i Danmark: *"Det er svært at vurdere, om der fremadrettet vil være en tendens til et stigende eller faldende omkostningsniveau fra det nuværende niveau på 1,3 øre pr. kWh (...)"*⁴.

Det er derfor tidligere anerkendt fra Skatteministeriet, at forudsigelser af balanceringsomkostninger er vanskelige og forbundet med usikkerhed. Energistyrelsen bør derfor redegøre for den anderledes opfattelse i forslaget til ændring af lov om vedvarende energi.

Skatteministeriet bemærker videre i afgifts- og tilskudsanalysen, at: *"Det skal dog bemærkes, at hvis der ændres på opgørelsesmetoden for beregning af balanceringsomkostninger (der er administrationsudgifter til planlægning af driften, omkostninger ved ubalancer i forbindelse med balancering af vindkraften, rimelig fortjeneste osv.) i forhold til det, der er anmeldt til Kommissionen, kan det ikke udelukkes, at der skal ske renotifikation til Kommissionen, og ordningen skal bringes i overensstemmelse med retningslinjerne for statsstøtte til miljø- og energi 2014-2020."*⁵

³ Se Høringssvar fra Danmarks Vindmølleforening vedr. udkast til bekendtgørelse om justering af balancegodtgørelse af 18. november 2015; samt Danmarks Vindmølleforenings høringssvar vedr. udkast til bekendtgørelse om justering af godtgørelse til visse vindmøller (balancegodtgørelse) af 11. november 2016.

⁴ Afgifts- og tilskudsanalysen, delanalyse 6, side 123.

⁵ Afgifts- og tilskudsanalysen, delanalyse 6, side 123, fodnote 44.

Skatteministeriet har derfor i maj 2016 påpeget, at såfremt opgørelsesmetoden ændres bør støtteordningen genanmeldes til Kommissionen. Derfor bør Energistyrelsen også på dette punkt redegøre for den anderledes opfattelse i relation til den foreslåede nye metode med anvendelse af fremskrivninger.

Det er samlet Danmarks Vindmølleforenings vurdering, at ændringen i lov om vedvarende energi ikke bør gennemføres, da den anvendte metode for fastsættelsen af støttebeløbet ikke er i overensstemmelse med Kommissionens godkendelse N354/2008 af balanceringsgodtgørelsen fra 2008.

Det er yderligere foreningens opfattelse, at Energistyrelsen kun kan udbetale statsstøtte i henhold til metoder, som er godkendt af Kommissionen uanset, hvilken betydning en ændret metode har for støtteniveauet.

Danmarks Vindmølleforening anmoder derfor Energistyrelsen om, at bringe forslaget i overensstemmelse med Kommissionens godkendelse og egen hidtidige praksis, ved at nedsættelse balanceydelsen fra de nuværende 1,3 øre til 1,13 øre/kWh per 1. januar 2018 i stedet for de foreslåede 0,9 øre/kWh.

Foreningen er til rådighed for yderligere oplysninger og en uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen



Søren Klinge
sk@dkvind.dk