

Baggrundsnotat

## **Regeringens afgifts- og tilskudsanalyse viser vejen, men den politiske vilje er indtil videre fraværende**

Skatteministeriet offentliggjorde inden sommerferien den længe ventede sidste del af afgifts- og tilskudsanalysen om afgifterne og tilskuds indvirkning på indpasningen af grøn energi i energisystemet.

Analysen har været ventet gennem en årrække og analysen skal bl.a. danne en del af grundlaget for de kommende forhandlinger om et nyt energiforlig. Forhandlingerne om det nye energiforlig er planlagt igangsat i efteråret.

Analysens formål er at beskrive en samfundsøkonomisk optimal udformning af afgifter og tilskud, som vil kunne understøtte den grønne omstilling. Et af hovedbudskaberne i analysen er, at afgifterne på elforbrug bør ensartes og der ikke bør være forskel i afgifter på almindeligt elforbrug og elforbrug til opvarmning. Analysen anbefaler også en harmonisering af afgifter pålagt energiforbrug i husholdninger og erhverv.

Et andet hovedbudskab er, at der bør lægges emissionsafgift på NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> og partikler. Afgifterne bør, ifølge analysen, være omkostningsbestemte og være fastsat ud fra deres skadespåvirkning. Derudover anbefaler analysen at, det nødvendige bidrag til opfyldelse af internationale klimaforpligtigelser også bliver bestemmende for niveauet af afgifter og tilskud.

Analysen åbner derfor for afgifter på f.eks. afbrænding af biomasse og andre brændsler, som udleder partikler. Biogas foreslås også pålagt afgifter, der svarer til de miljøpåvirkninger ved f.eks. kvælstofudledning, som fremstillingen af brændslet medfører.

Analysen anbefaler også en afskaffelse af dobbeltbeskatningen af CO<sub>2</sub>-udledning. CO<sub>2</sub>-udledning i Danmark er beskattet både i form af den nationale CO<sub>2</sub>-afgift og det europæiske CO<sub>2</sub>-kvotesystem. Anbefalingen er konkret at afskaffe CO<sub>2</sub>-afgiften på fjernvarmeproduktion, som også er omfattet af kvotesystemet.

Anbefalingerne er skrevet af en række embedsfolk fra Skatteministeriet, Energi-, forsynings- og klimaministeriet og Finansministeriet, og det bærer analysen præg af i den forstand, at analysen ikke kommer med konkrete forslag til, hvordan det nuværende afgifts- og tilskudssystem bør ændres for at implementere analysens anbefalinger.

Konklusionen i analysen er, at der er samfundsøkonomiske gevinster ved en omlægning af afgifts- og tilskudssystemerne i Danmark, hvilket er et budskab det vil være vanskeligt fra politisk side at overhøre. Analysen påpeger også, at den optimale afgifts- og tilskudsstruktur er meget langt fra den nuværende og at en omlægning til den optimale struktur derfor vil være meget omfattende.

Danmarks Vindmølleforening er enig i store dele af analysens anbefalinger, og ser den længe ventede færdiggørelse af analysen, som et nødvendigt skridt for en videre udvikling af afgifts- og tilskudssystemet i Danmark. En implementering af anbefalingerne vil kunne understøtte en omkostningseffektiv grøn omstilling.

Omlægningen af elafgiften har igennem længere tid været en hastesag for det politiske Danmark og har været en hindring for en reel grøn omstilling, der kunne danne rammerne for en øget elektrificering af energiforbruget i Danmark og dermed øget anvendelse af vedvarende energi.

Der er dog også enkelte udfordringer i analysen, hvor embedsmændenes anbefalinger kunne være mere grundigt begrundede. F.eks. i forhold til udformningen af tilskud til vedvarende energi anbefaler analysen, at der fremover anvendes faste pristillæg og at der fremover udbetales ensartet støtte til alle former for vedvarende energi.

Anbefalingerne vedrørende tilskud til vedvarende energi er ikke på linje med den aktuelle udvikling i vores nabolande og det øvrige Europa. På europæisk plan sker der i disse år en overgang til tildeling af støtte baseret på tilskud, bl.a. på baggrund af krav fra EU Kommissionen, og analysens overvejelser er derfor for en stor dels vedkommende ikke relevante i forhold til fremtidige danske støttesystemer.

Anvendelsen af faste pristillæg vil være en dansk enegang i Europa og analysen indeholder ikke en reel argumentation for anvendelsen af faste pristillæg. Det faktum, at alle andre lande i Europa anvender udbud med fastpriskontrakter bør danne grundlag for en grundig dansk analyse af valg af støtteform.

For husstandsvindmøller anbefaler analysen, at denne type produktion af vedvarende energi sidestilles med alle andre former for vedvarende energi, og at der samtidig skal betales den samme elafgift, som alle andre forbrugere er underlagt. Oplægget er derfor, at den nuværende model til støtte til husstandsvindmøller afskaffes.

Analysen berører også kortvarigt udformningen af nettarifferne og også her ligger anbefalingen op til en grundlæggende ændring mod mere omkostningsbaserede tariffer.

*7. september 2017*

*Seniorøkonom Søren Klinge*

*Tlf. 8733 1436. E-mail: sk@dkvind.dk*