

Erhvervsstyrelsen og Konkurrence-og Forbrugerstyrelsen  
[FDI-screening@erst.dk](mailto:FDI-screening@erst.dk), m.fl.

Dok. ansvarlig: MEH  
Sekretær:  
Sagsnr.: s2023-345  
Doknr: d2023-11673-3.0  
29-03-2023

## Høringsvar om udvidet screeningsordning af offentlig kritisk infrastruktur

---

Green Power Denmark takker for høringen over forslag til ændring af investeringscreeningsloven og lov om Klagenævn for Udbud samt udkast til bekendtgørelse om håndhævelse af sanktioner vedrørende offentlige kontrakter udstedt ved Rådets forordning (EU) 2022/576, som er sendt i offentlig høring i perioden 8.-29 marts 2023. Green Power Denmark forholder sig i det følgende til ændringen af investeringscreeningsloven.

Erhvervsministeriet foreslår ændringen af investeringscreeningsloven med det formål at gennemføre en ny, national screeningsordning, der skal skærpe kontrollen med, hvem der driver, servicerer og leverer til kritisk infrastruktur, i lyset af den skærpede sikkerhedstrussel mod Danmark. Ordningen skal i første omgang alene gælde på energiområdet og specifikt for offentligt ejet energiinfrastruktur. Som noget nyt vil screeningskravet gælde for alle kontraktparter, der indgår kontrakter med offentlige ordregivere om kritisk infrastruktur også danske og deres underleverandører uanset disses hjemland. Green Power Denmark kan ud fra lovforslaget konkludere, at screeningsordningen vil omfatte en bred vifte af foreningens medlemmer enten som kontraktpart eller underleverandør.

Green Power Denmark vil understrege, at vi fuldt ud deler opfattelsen af, at der er et specifikt behov for at skærpe sikkerhed omkring den kritiske infrastruktur i Danmark. Indførelsen af en tilladelsesordning for alle kontraktparter, der indgår kontrakter med offentlige ordregiver om kritisk infrastruktur, er et meget omfattende forslag, der kan få vidtrækkende konsekvenser for den grønne omstilling, danske virksomheder og dansk økonomi. Green Power Denmark stiller sig tvivlende overfor for, om lovforslaget i sin nuværende form er proportionalt med formålet om at styrke sikkerheden om den kritiske infrastruktur.

Dette meget indgribende lovforslag sendes i høring med en kun tre-ugers høringsfrist, mod de sædvanlige 4-uger, hvilket er kritisabelt. Dette giver ikke aktørerne en rimelig mulighed for at kunne forholde sig til lovforslaget og dets potentielt meget vidtgående konsekvenser.

Lovforslaget skal efter planen fremsættes i april og træde i kraft hurtigst muligt efter vedtagelsen bl.a. med det formål, at være gældende ved det kommende udbud af energi-øen i Nordsøen og de kommende statslige havvindsudbud. Green Power Denmark antager, at screeningsordningen derfor træder i kraft i løbet af forårs månederne.

Der er tale om en dansk særordning, som indføres med særdeles kort varsel. Det virker i Green Power Denmarks optik som om, at lovforslaget fremsættes forhastet og på et halvfærdigt grundlag, der efterlader en række uafklarede spørgsmål om afgrænsning af lovforslagets anvendelsesområde og de konkrete oplysnings- og dokumentationskrav, virksomhederne vil blive stillet. Det er ikke hensigtsmæssigt og gør det meget vanskeligt at vurdere lovforslagets reelle konsekvenser. Herunder om Danmark med lovforslaget vil blive et mindre attraktivt investeringsland og danske virksomheder mindre attraktive som samarbejdspartner, hvilket er uheldigt i en global konkurrencesituation inden for

grøn omstilling. Af samme grund undrer Green Power Denmark sig over, på hvilket grundlag de økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet er vurderet. På baggrund af lovforslagets formuleringer om at omfatte alle leverandører til kritisk infrastruktur på energiområdet, virker de økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet urealistisk lavt vurderet.

Det er uklart, hvor bredt principperne skal fortolkes i praksis. Hvis der er tale om et lovindgreb, der har til hensigt at sikre en fuld beskyttelse fra fremmede magter mod den kritiske danske infrastruktur, så er det vores overbevisning, at dette vil kræve et omfattende livtag med hele forsyningskæden af nøglekomponenter som bruges i den grønne omstilling. Der er en risiko for at inverterer, vindmøller, solceller og en lang række nøglekomponenter vil kunne falde under en sådan betragtning om en risiko for den national sikkerhed. Er der tale om andet end blot ledninger og kabler, så vil der potentielt kunne foreligge en risiko, hvis dette princip tages ud til dets yderste fortolkning.

Regeringens 70-procent målsætning for 2030 kræver massive investeringer i de kommende år ligesom, der i resten af verden kan forventes et massivt investeringsbehov. Der er bred enighed om, at det kræver hastighed og lettelse af byrder for aktørerne, hvis vi skal nå 2030-målene. Lovforslaget går i stik modsat retning med indførelse af en ny administrativ tung og langvarig proces.

Green Power Denmark anerkender, at den foreslåede to-fasescreening og en mulig tidlig screening ved udbud, er et forsøg på at minimere byrderne mest muligt, men det er usikkert, om det er en virksom model i forhold til det eksisterende leverandørmarked. Med godkendelsesordningen vil aftaleparterne skulle operere med urealistisk lange vedståelsesfrister for at deltage i udbud af dansk infrastruktur. Det er ikke normalt at kræve eller acceptere vedståelsesfrister på 9-12 måneder. Tværtimod er der en stigende tendens til, at selv meget kortere vedståelsesfrister på 2-3 måneder kan være problematiske på grund af en uforudsigelig prisudvikling og stigende efterspørgsel i leverandørkæderne indenfor den grønne sektor. Det er sandsynligt, at lange vedståelsesfrister, som vil være nødvendige at stille krav om for at kunne tage højde for længden af styrelsens 2-fasede godkendelsesordning, vil føre til, at færre leverandører vil afgive tilbud, og at de leverandører, der afgiver tilbud, vil påtage sig en stor risiko eller betale en høj pris for at sikre bindende priser og vilkår fra deres underleverandører.

Forslagets beskrivelse af at også underleverandører, udskiftning af underleverandører og i visse tilfælde også underleverandørernes leverandører er omfattede af godkendelsesordningen, vil være et indgribende vilkår i leverandørens muligheder for selv at tilrettelægge en løsningsmodel og opfylde kontrakten, herunder ved at kunne reagere rettidigt, hvis en eksisterende leverandør af forskellige årsager viser sig ikke kan levere efter aftalen. At skulle vente i potentielt mange måneder hver gang Erhvervsstyrelsen skal godkende udskiftning af en underleverandør på et projekt, kan medføre uoverskuelige afledte forsinkelser på eksekveringen af et kompliceret projekt, hvor de indgående aftaler er indbyrdes afhængige i forhold til leverancer og tidsplan.

Disse risici vil i første led blive betalt af udbyderne af de danske infrastrukturprojekter, og vil medføre en generel fordyrelse og forsinkelse af den grønne omstilling i Danmark.

Green Power Denmark deler ønsket om at styrke kontrollen med forsyningskæderne og at beskytte vores energisektor, men en forudsætning herfor er også, at der reelt findes alternativer. Dette vil ikke være tilfældet for en lang række komponenter som bruges i den grønne omstilling. Green Power Denmark har afdækket, at Europa alene kun kan levere omkring 1GW solceller om året, hvilket kun lige akkurat vil kunne dække den danske efterspørgsel forudsat, at ingen andre europæiske lande opkøber produktionen. Det forholder sig givetvis også sådan for en lang række komponenter, som vil skulle bruges i de kommende energier og for at firdoble den vedvarende energi på land. En forudsætning for lovgivningen bør derfor være, at man starter med en screening for, hvorvidt der på markedet findes tilstrækkelige alternativer, der vil kunne leveres indenfor en tidshorisont, der muliggør at en hurtig udbygning af den vedvarende energi. Er dette ikke tilfældet, så bør der være undtagelser og fokus i stedet rettes på at opbygge egne og europæiske forsyningskæder.

Det er desuden særligt kritisk at disse krav indføres i et marked, hvor der generelt er konkurrence om og i nogle situationer direkte mangel på komponenter. For transformatorstationer er der f.eks. lige nu ventetider på op til 18 måneder. Det er svært at forestille sig, at opstillere som allerede har placeret deres ordre, vil kunne skifte til andre

alternative uden at dette vil give en tilsvarende stor forsinkelse af projekterne. Det kan true Danmarks ønsker om at være frontløber i den grønne omstilling, målet om 70% reduktion i 2030, samt firdoblingen af den vedvarende energi på land.

Det er ifølge lovforslaget hensigten, at erhvervsministeren efter forhandling med finansministeren, udenrigsministeren, justitsministeren, klima-, energi- og forsyningsministeren, forsvarsministeren, indenrigs- og sundhedsministeren og transportministeren ved bekendtgørelse, skal fastsætte regler for hvilke offentlige kontrakter, der skal omfattes af tilladelsesordningen.

Hvis de nærmere regler for hvilke offentlige kontrakter, der omfattes af tilladelsesordningen, samt ordningens kriterier først fastsættes ved bekendtgørelse efter forhandling blandt udvalgte ressortministre vil loven medføre en stor usikkerhed for branchens aktører og store risici for gennemførelsen af de kommende store havvindsprojekter. Green Power Denmark er derfor stærkt bekymret for, at det får alvorlige konsekvenser for hastigheden i udbygningen af VE- og netinfrastrukturen i Danmark, hvis loven vedtages i sin nuværende form.

Et så omfattende lovforslag med så vidt rækkende konsekvenser for både danske virksomheder og den grønne omstilling, bør ikke fremsættes forhastet og uden grundig forudgående inddragelse af sektoren. Green Power Denmark vil derfor opfordre ministeren til at genoverveje lovens planlagte fremsættelse i april og henvise udarbejdelsen af lovforslaget til den nationale energikrisestab (NEKST), der med inddragelse af relevante aktører i branchen bl.a. kan fastsætte en nærmere afgrænsning af lovforslagets anvendelsesområde, tilladelsesordningens oplysnings- og dokumentationskrav samt undersøge, hvorvidt der i markedet findes tilstrækkelige alternativer, der kan leve op til tilladelsesordningen. Hvis ministeren ikke ser sig i stand til at udskyde lovens fremsættelse i april ud fra den betragtning, at det vil forsinke det kommende udbud af energiøen i Nordsøen, opfordres ministeren i stedet for til at afgrænse lovens anvendelsesområde mest muligt.

Green Power Denmark står fuldt til rådighed med bidrag til det videre arbejde.

Med venlig hilsen



Jan Hylleberg  
Viceadm. direktør