

8. MARTS 2024  
GREEN POWER DENMARK  
LANGEBROGADE 3H  
1411 KØBENHAVN K

Energistyrelsen  
Att.: Maja Lykke Lorenzen  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København

DOK. ANSVARLIG: MV  
SEKRETÆR:  
SAGSNR.: S2024-271  
DOKNR: D2024-875527-02-2024

## **Forslag til Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om bæredygtige biobrændstoffer og om reduktion af drivhusgasser, lov om fremme af energibesparelser i bygninger og lov om varmforsyning (Bemyndigelse til at supplere og gennemføre EU-regler til fremme af vedvarende energi, herunder bemyndigelse til at fastsætte regler om fravigelse fra visse miljø- og naturbeskyttelsesregler) Journalnummer 2023-8973**

Green Power Denmark takker for muligheden for at afgive høringssvar til lov om fremme af vedvarende energi, lov om bæredygtige biobrændstoffer og om reduktion af drivhusgasser, lov om fremme af energibesparelser i bygninger og lov om varmforsyning. (Bemyndigelse til at supplere og gennemføre EU-regler til fremme af vedvarende energi, herunder bemyndigelse til at fastsætte regler om fravigelse fra visse miljø- og naturbeskyttelsesregler)

Green Power Denmark konstaterer, at implementeringen af VE-direktivet hovedsageligt vil være en rammelovgivning, hvor der efterfølgende gives beføjelser til ministeren om udstedelse af bekendtgørelser, som vil udgøre den danske implementering af VE-direktivet.

Green Power Denmark ser gerne, at ny lovgivning bliver drøftet i folketinget og i Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget, og at bekendtgørelser primært bruges til eksisterende lovgivning.

Green Power Denmark støtter endvidere fuldt op om implementering af EU's VE III direktiv samt at EU's nødforordning finder anvendelse i Danmark. Anvendelsen af nødforordningen må desuden ske på et gennemanalyseret grundlag mhp. overholdelse af forvaltningsretlige garantiforskrifter jf. gældende EU-ret.

## Områder til fremskyndelse af vedvarende energi

Green Power Denmark finder i udgangspunktet tiltaget om områder til fremskyndelse af vedvarende energi positivt og vurderer at de kommende udpegede områder vil kunne accelerere udbygningen af vedvarende energi både på land og på havet.

Det er vigtigt for Green Power Denmark, at udpegningen af områderne og de efterfølgende VE-projekter bliver godkendt og gennemført hurtigere end VE-projekter, som måtte opføres udenfor områderne. Udpegningen bør ligeledes ikke stå i vejen for realisering af VE-projekter i ethvert egnet område, hvad enten det er udenfor eller indenfor områderne til fremskyndelse af vedvarende energi. Etablering samt udpegningen af områderne til fremskyndelse af vedvarende energi må derudover ikke negativt påvirke allerede planlagte og eksisterende VE-projekter. Det er dertil afgørende, at det indskræpes at udpegningen af områderne ikke må føre til at øvrige områder bliver betragtet som "no-go"-zoner, men derimod zoner, hvor VE nyder fremme inden for de almindelige godkendelsesprocesser, der også skal op i tempo.

Alt afhængig af den endelige udpegningsmetode af områder til fremskyndelse af vedvarende energi, da ser Green Power Denmark gerne, at det samlede areal af områderne bør være større end behovet, og at det forudsættes at ikke alle områder vil blive udnyttet. Dette er vigtigt i et markedsperspektiv, da for lidt udpeget areal naturligt vil resultere i knaphed med deraf følgende kunstigt høje priser. Det vil samtidig være en fordel for den endelige udbygning, hvis de specifikke arealer har tilstrækkelige buffere, som kan tilpasses det enkelte projekt.

Green Power Denmark bemærker, at der nødvendigvis ikke er behov for at områder bestående af kunstige- og bebyggende overflader udpeges til fremskyndelsesområder, da disse områder ikke vil kunne levere den tilsigtede effekt i form af en mærkbar acceleration af VE-udbygningen. Fremskyndelsesområder på kunstige- og bebyggende overflader vil ligeledes i de fleste tilfælde heller ikke kunne levere den fornødne skala, som er nødvendig for dels at sikre projektøkonomien og dels sikre realisering af de politiske mål for vedvarende energi.

Green Power Denmark opfordrer dog til, at det overvejes at udpege havnearealer til fremskyndelsesområder, hvor vindmøller og eventuelt PtX-anlæg i mange tilfælde med fordel vil kunne placeres.

Arealer hvor der allerede i dag står VE-anlæg, kan siges at udgøre en form for bebyggede overflader. Repowering af eksisterende VE-anlæg er en vej til accelereret VE-udbygning idet man kan udnytte VE-ressourcen mere effektivt på arealer hvor både naboe og natur er vandt til sameksistensen. Derfor får repowering stigende opmærksomhed og nyder fremme i Europæisk regulering, herunder VE III-direktivet.

Green Power Denmark opfordrer på denne baggrund til, at det overvejes om arealer med eksisterende VE-anlæg til lands og til vands med fordel kan udpeges til fremskyndelsesområder. Green Power Denmark gør i den forbindelse opmærksom på, at vi ikke mener Danmark lever op til vores EU-retslige forpligtelser i medfør af

VE-direktivet, idet vi ikke har etableret klare rammer for hurtigere tilladelser til re-powering-projekter. Danmark har dels udmøntet en definition på re-powering, som er langt smallere end EU-definitionen og således ekskluderer 'fuld re-powering' jf. også Green Power Denmark's kritik af L56 vedtaget sidst i 2023 og der deraf følgende bekendtgørelse om re-powering på havet som aktuelt er i høring. Dels har regeringen netop foreslået at Danmark med virkning fra 1. juli 2024 lukker muligheden for at søge om fuld re-powering af VE-projekter på havet i medfør af ændringsforslaget til VE-loven om lukning af ÅD-ordningen for ansøgninger om nye forundersøgelsestilladelser, som har været i høring parallelt med nærværende lovforslag. Der henvises til Green Power Denmark's høringssvar til lovforslaget om lukning af ÅD-ordningen.

Green Power Denmark opfordrer derudover til, at udpegninger ikke alene har et sigte mod Danmarks 2030-mål, men også mod de klima- og energimål, som kommer efterfølgende. I kraft af at udpegningen af områderne til fremskyndelse af vedvarende energi potentielt først kan være på plads i 2026, vil det være begrænset, hvor stor effekt de kan nå at få for opfyldelsen af VE-udbygningsmål for 2030. Det gælder i almindelighed, men i særdeleshed for havvind, som har lang 'lead time', og hvor vi derfor indenfor få måneder formodes at være forbi det punkt, hvor nye initiativer kan føre til mere havvind realiseret på denne side af 2030. Det betyder dog ikke at udpegningen af områder til fremskyndelse af vedvarende energi på havet ikke kan spille en væsentlig rolle for den nødvendige og ønskede acceleration.

Green Power Denmark bemærker, at der for havvind kan være en svagere afdækning af spørgsmålet om kumulative effekter via en strategisk miljøvurdering fremfor en projektspecifik VVM. De strategiske miljøvurderinger af områder til fremskyndelse af vedvarende energi på havet bør derfor også belyse kumulative effekter i et omfang, som harmonerer med områdernes sigte om en accelereret udbygning af havvindmøller.

Green Power Denmark opfordrer til, at det overvejes at udpege hovedparten af de nu afviste åben-dør-arealer indenfor 15 km til områder til fremskyndelse af vedvarende energi. Green Power Denmark henleder opmærksomheden på at et bredt flertal i Folketinget har besluttet at Danmarks fulde havvindpotentiale skal udnyttes, herunder også indenfor 15km så længe det sker med lokaldemokratisk opbakning fra kommunerne. Af de mange afviste ÅD-ansøgninger, som alle nød kommunal opbakning, var hovedparten på placeringer hvor der ikke var arealinteressekonflikter som af myndighederne vurderes at udgøre en forhindring for realisering jf. Zetlands offentliggørelse af dokumenter anvendt i regeringens beslutningsproces. Udpegning af disse arealer til accelerationsområder ville være en proaktiv reaktion som en slags compensation for det meget ærgerlige ÅD-forløb, hvor langstrakte vurderings- og beslutningsprocesser hos myndigheder og i regeringen har betydet at Danmark med udenrigsministerens ord har misset at komme 'foran bølgen' med en forventelig stor udbygning af havvindmøller i hele Europa op imod 2030. En sådan udpegning kunne forkorte processerne og accelerere udbygningen, og udgøre et vigtigt bidrag til at sikre at dansk havvindudbygning.

## CO2-fangst, power-to-X anlæg & projekter med integreret forbrug og produktion

Green Power Denmark bemærker, at Danmark har en målsætning om at fange og lagre mere end 3 mio. tons CO<sub>2</sub> årligt fra 2030 og frem samt et selvstændigt nationalt mål om 4-6 GW elektrolysekapacitet i 2030. Disse anlæg er en vigtig brik i den grønne omstilling af Danmark og er afgørende for både opførelsen af ny VE og for at Danmark kan blive CO<sub>2</sub>-negativ i 2050. Green Power Denmark opfordrer derfor ligeledes til, at CCUS og PtX-aktiviteter specifikt omfavnes af områderne til fremskyndelse af vedvarende energi i samme omfang som vindmøller og solceller.

Green Power Denmark opfordrer ligeledes til, at man udvider indholdet i områderne til fremskyndelse af vedvarende energi og lader områderne omfatte energiforbrugende anlæg, som er integreret med en VE-produktion via en direkte linje. Produktions- og forbrugsanlæg med direkte linjer er nærmere specificeret i Energi styrelsens "Ansøgningsvejledning til etablering af direkte linjer".

## Nødforordningen

Green Power Denmark glæder sig over, at EU's nødforordning er blevet forlænget. Branchen savner imidlertid, at Danmark tager værktøjet i brug, og at man benytter sig af de muligheder, som nødforordningen giver.

Green Power Denmark opfordrer derfor til, at det tydeliggøres overfor branchen samt relevante myndigheder, hvornår et projekt findes egnet til at benytte nødforordningen. Danmark har hverken stor historik for at udpege VE zoner på land eller foretage strategiske miljøvurderinger, hvorfor Green Power Denmark ligeledes opfordrer til, at man foreligger de scenarier i en dansk kontekst, hvor et VE-projekt ville kunne finde anvendelse i nødforordningen.

Green Power Denmark bemærker, at man i hørringsmaterialet åbner op for at nødforordningen også kan gælde på national ret efter forhandlinger med de pågældende ressortministre. Green Power Denmark vil gerne fremhæve særligt vigtigheden af denne del, da VE-projekter ofte bliver stoppet efter man har vægtet nogen nationale interesser vigtigere end udbygningen af VE i et pågældende område. Det kunne blandt andet være kystnærhedszonen, åbent landskab eller herregårdslandskaber.

## Tilladelsesprocesser

Green Power Denmark finder i udgangspunktet ikke, at der er klarhed for den danskes praksis for tilladelsesprocesser og tidsfrister, hvorfor vi appellerer til, at myndighederne skaber en generel klarhed omkring disse.

Green Power Denmark finder heller ikke, at denne klarhed skabes ved implementering af dette lovforslag. Green Power Denmark bemærker ydermere, at der med hørringsmaterialets kontaktbekendtgørelse definition § 4 stk. 3 er en diskrepans mellem definitionen i nødretsforordningen (forordning 2022/2577) artikel 2 stk. 1.

Lovforslagets definition er kun en fraktion af hele den administrative proces, hvor en tilladelsesproces ifølge forordningen indeholder *"alle relevante administrative tilladelser"*.

I høringsmaterialet er den administrative proces i bekendtgørelsens §4 stk. 3 defineret ved *"hele forløbet og alle aspekter for ansøgning om tildeling af alle tilladelser, og øvrige nødvendige procedurer for opstillere af VE-anlæg, jf. §4 stk. 1, nr. 3, i kontaktpunkt bekendtgørelsen."* samt at *"den administrative proces dækker over flere aspekter end tilladelsesprocessen, som ikke omfatter planprocessen eller supplerende, specifikke tilladelser eller dispensationer, som kræves på baggrund af det specifikke projekts beliggenhed eller kontekst."*

I nødforordningen artikel 2 stk. 1 udformes en processen således: *"»tilladelsesproces«: en proces der omfatter alle relevante administrative tilladelse, som udstedes til at opføre, foretage repowering af og drive anlæg med henblik på produktion af energi fra vedvarende energikilder (VE), herunder varmepumper, samplacerede energilagringsanlæg og aktiver, der er nødvendige for deres tilslutning til nettet, herunder tilladelser til nettilslutning og miljøkonsekvensvurderinger, hvor sådanne er påkrævet(...)"*

Green Power Denmark opfordrer derfor til, at lovforslagets definition af en tilladelsesproces på side 10 og i kontaktpunkt bekendtgørelsens §4 stk. 3 bør bringes i overensstemmelse med nødretsforordningens artikel 2 stk. 1, så planprocessen specifikt også bliver omfattet.

Green Power Denmark vil ligeledes gerne opfordre til, at man forud for udformningen af kontaktpunkt bekendtgørelsen går i dialog med branchen i form af Green Power Denmark om netop denne udformning, så der skabes klarhed omkring dette.

### **Områder til nødvendig net- og lagringsinfrastruktur**

Green Power Denmark opfordrer til at anvendelsen af udpegning af nødvendig net- og lagringsinfrastruktur anvendes i videst udstrækning.

Det er derudover branchens ønske, at man fremadrettet vil kæde disse sammen med allerede udbudte statslige havvindmølleprojekter og fremtidige udbud af havvindmøller. En sådan praksis vil sikre at danske havvindmøller kan opføres langt mere gnidningsfrit og få den endelige §25-tilladelse, som ellers kan trække unødigt ud. Green Power Denmark forventer, at særligt undtagelsesmuligheden fra vandrammedirektivet for områder til nødvendig net- og lagringsinfrastruktur vil være et virkningsfuldt tiltag, til at accelerere udbygningen af den fornødne kapacitet i transformationsnettet til at nettilslutte havvindmølleparker.

Konkret skyldes det, at hvis et elkabel skal krydse igennem et å-løb, så kræver det en underboring. En underboring skal godkendes, hvor der i øjeblikket må foreligge dokumentation, hvor man særligt vurderer de risici forbundet med boringen - og

hvilken effekt en enkeltstående puls af boremudder måtte have ifm. et potentielt uheld og dets påvirkning af tilstanden for hvert enkelt vandområde som ligger nedstrøms krydsningen.

Green Power Denmark savner ligeledes, at branchen får bedre vejledning på underboringer, men eftersom dette ikke foreligger, da vil en generel undtagelse i områder til nødvendig net- og lagringsinfrastruktur kunne være en hjælp for udbygningen af den grønne omstilling.

Green Power Denmark bemærker, at der i Danmark er flere områder, hvor transmissionsnettet ikke er tilstrækkeligt udbygget og i en grad, hvor det ikke længere kan følge med efterspørgslen fra kunder, som ønsker at tilslutte deres VE-anlæg. Green Power Denmark opfordrer derfor til, at man særligt i disse områder udpeger de nødvendige områder til net- og lagringsinfrastruktur for at modvirke de flaskehalse i netudbygningen, som både er opstået og måtte komme i fremtiden. Green Power Denmark opfordrer ligeledes til, at man kæder udpegningen af områderne til fremskyndelse af vedvarende energi sammen med udpegningen af nødvendig net- og lagringsinfrastruktur.

Green Power Denmark vil derudover gerne rette opmærksom på udfordringerne med placering af batterier i landzoner. Modsat solceller og vindmøller eksisterer der ikke for nuværende en klar udtagelse, der muliggør kommunal planlægning for batterier i landzoner, hvorved batterier påtvinges at placeres i byzone. Dette er u hensigtsmæssig, da den højeste rentabilitet, samt samfunds- og netmæssigeværdi vil være, hvis disse bliver placeret i det åbne land ved transformestationer eller i sammenhæng med VE-parkerne. En ændring af disse regler eller muliggørelse heraf under henvisning til VE direktivet vil være en lavthængende frugt, der kunne styrke rammevilkårene for lagring i Danmark.

### Overriding Public Interest

Green Power Denmark stiller sig uforstående overfor udeblivelsen af en tydelig implementering af overriding public interest, som i høringsmaterialet omtales som "væsentlig samfunds mæssig interesse". Det er særligt denne nye vægtning af VE i kombination med EU's nødretsforordning, som har ført til at langt flere VE-projekter er blevet godkendt i Tyskland. I det forgange år har man i Tyskland godkendt 7.469 MW landvindmøller, og det første kvartal af 2023 var niveauet af nye godkendelser 61 pct. højere end året før.

I Danmark har man tidligere udpeget energiforsyning til en national interesse, og at der skal gøres plads til både vindmøller og solceller i det danske landskab. Det er imidlertid ikke branchens opfattelse, at denne klassificering af vedvarende energi har haft den ønskede effekt. Green Power Denmark bemærker, at siden denne klassificering ikke har haft nogen nævneværdig effekt for udbygningen af VE, kan man deraf konkludere, at VE ikke betragtes som nogen overriding public interest i Danmark.

Green Power Denmark bemærker ligeledes, at der i regeringsgrundlaget "Ansvar for Danmark" på side 26 står " (...) have et systematisk fokus på implementering af

*erhvervsrettet EU-lovgivning, så vi undgår unødigt restriktive regler til skade for danske virksomheder og arbejdspladser. Det sker med øje for eksempelvis klima og miljø.”*

En implementering af overridning public interest vil være i tråd med regeringsgrundlagets sigte, om at implementere gunstig erhvervsrettet EU-lovgivning, hvor branchen kan undgå visse restriktive regler, og hvor det tilmed sker med øje for den grønne omstilling.

Green Power Denmark opfordrer derfor til, at man i implementeringen følger regeringsgrundlaget og implementerer en praksis, hvor man vægter vedvarende energi, CO<sub>2</sub>-fangst, PtX-anlæg og projekter med integreret forbrug og produktion som en overridning public interest.

Måtte vores høringssvar give anledning til spørgsmål eller behov for uddybning, så står Green Power Denmark naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

Green Power Denmark

Martin Voergaard

Konsulent