

Dok. ansvarlig: OSE
Sekretær:
Sagsnr.: s2023-089
Doknr: d2023-33845-3.1
17-10-2023

Høringssvar til udkast til bekendtgørelse om tilskud til biodiversitet & bæredygtighed for 2024

Green Power Denmark takker for muligheden for at kommentere på udkast til bekendtgørelse om tilskud til biodiversitet og bæredygtighed for 2024. Vi vil i dette høringssvar udelukkende fokusere på forslaget vedrørende bestemmelse om, at der ikke ydes tilskud til arealer med solcelleanlæg.

I dette høringssvar bemærkes tre centrale pointer:

1. Arealer med solcelleanlæg kan forbedre biodiversiteten i området markant
2. Mulighed for tilskud kan resultere i at områder med høj naturværdi bevares efter solcelleparkens levetid
3. Mulighed for tilskud vil bidrage til at Danmark lever op til naturgenopretningsforordningens krav

Grundlæggende finder Green Power Denmark bekendtgørelsens grundpræmissen forfejlet, eftersom det fremgår, at solcelleanlæg ikke betragtes som forenelige med muligheden for forbedret biodiversitet. Som repræsentant for udviklere af industrielle solenergianlæg i Danmark, undrer vi os over, at man ikke benytter bekendtgørelsen til at skabe et øget incitament for sikre værdifulde biodiversitetstiltag på arealer med solcelleanlæg. Argumentation herfor udfoldes nedenfor.

Kapitel 3, § 2, stk. 8 Arealer med solcelleanlæg

Arealer med solceller kan forbedre biodiversiteten markant

Landbrugsstyrelsens bestemmelsesforslag om ikke at yde tilskud til arealer med solceller, da disse ikke anses som forenelige med at forbedre biodiversiteten, synes at mangle fagligt belæg. Langt størstedelen af den jord som udlægges til solcelleprojekter, har været drevet som intensivt konventionelt landbrug hvor pløjning, sprøjtegifte og kunstgødning har fokuseret på effektiv produktion af afgrøder, hvilket resulterer i monokultur fremfor biodiversitet. Arealer med solcelleprojekter har derimod et andet sigte: effektiv produktion af vedvarende energi, hvilket ikke kræver samme plejningsbehov. Det efterlader i stedet mulighed for arealer uden sprøjtegifte,

kunstgødning og pløjning, som kan lede til større artsrigdom, forbedrede levevilkår for mikroorganismer og reduktion i kvælstofudvaskning.

Der findes flere internationale forskningsartikler som underbygger disse forhold. Bl.a. kan det konkluderes, at solcelleparker kan forbedre levevilkår for bestøvere ganske signifikant¹, og dermed direkte bidrage positivt til at etablere effektiv bestøverbrak, som jævnfør bekendtgørelsens kapitel 1 §1-2 kan udløse supplerende tillæg. Særligt hvis solcelleparker anlægges med bevaringsstriber² kan de bidrage til at bremse de negative følgevirkninger som landbrugsdrift har på bestøverne.

Der findes ligeledes flere danske eksempler på solcelleparker som fra start indrettes på en måde som forbedrer området lokale biodiversitet. I en artikel³ om solcelleparken Blangslev på Sjælland beskrives det, med udgangspunkt i metodikken Biological Diveristy Protocol, hvordan det positive aftryk på arealets biodiversitet, forventes at sige betragteligt. Fra 0,6% før parkens etablering til omkring 20% efter anlæggelse og i bedste fald op til 61% efter 30 år.

Regeringen anser solceller som forenelige med biodiversitet

I regeringens politiske udspil "Klimahandling – Sammen om mere grøn energi fra sol og vind på land" fremgår det, at solceller og forbedring af biodiversitet er foreneligt. På side 16 i udspillet fastslås det at:

"Det er vigtigt, at vindmøller og solceller opføres i samspil med omgivelserne og med respekt for natur, miljø og kultur. Udover at opstillerne af vedvarende energi tænker biodiversitet ind i deres projekter, kan de ekstra midler fra grøn pulje også anvendes til initiativer, der styrker biodiversiteten. Klima og natur er ikke hinandens modsætninger, men kan sameksistere".

Derudover har Landbrugsstyrelsen selv ved tidligere lejligheder ikke afvist at solcelleparker kan være forenelige med biodiversitet. I "Vejledning om tilskud til biodiversitet og bæredygtighed 2023"⁴ fremgår det i afsnit 4.5.1, at solcelleparker under en række forudsætninger kan indgå i en tilskudsordning for biodiversitetstiltag.

Bekendtgørelsen kan danne grundlag for at bevare biodiversitet på tidligere solcellearealer

I øjeblikket er der modstridende incitamenter for solcelleopstillere til at etablere biodiversitet i solcelleparker. Da solcelleopstillere typisk lejer, fremfor opkøber, jorden som solcelleanlægget etableres på, skal jorden leveres tilbage til lodsejeren eller landmanden i "original tilstand" efter projektets levetid. Det betyder at, flere virkningsfulde biodiversitetstiltag potentielt må tilbagerulles for at lodsejeren eller landmanden kan anvende sin fulde genopdyrkningsret på arealerne. Bekendtgørelsen om tilskud til biodiversitet & bæredygtighed kan bidrage til at skabe et direkte økonomisk incitament for, at lade visse områder med biodiversitet forblive på

¹ [Opportunities to enhance pollinator biodiversity in solar parks \(sciencedirectassets.com\)](https://www.sciencedirectassets.com)

² [201911_bne_study_biodiversity_profits_from_pv.pdf \(bne-online.de\)](https://www.bne-online.de)

³ [be_blangslev_study_case_final.pdf \(betterenergy.com\)](https://www.betterenergy.com)

⁴ [Rapport \(lbst.dk\)](https://www.lbst.dk)

arealerne. I øjeblikket indarbejdes biodiversitetsinitiativer hovedsageligt for at vinde kommunernes og den lokale befolknings opbakning.

Bekendtgørelsen kan bidrage til at Danmark lever op til EU's naturgenopretnings forordning

Inkludering af solcelleanlæg i bekendtgørelsen har et stort volumenmæssigt potentiale idet Danmark har en politisk målsætning om en firdobling af den vedvarende energiproduktion på land. Dermed forventer Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriet, at 24.500 hektar anvendes til solcelleparker i 2030.⁵ Samtidig oplever Green Power Denmark voksende interesse fra solcelleudviklere, kommuner og investorer for projekter, som i højere grad bidrager med initiativer, der øger biodiversiteten i områder med solcelleparker. I øvrigt bemærker Green Power Denmark, at medtagelse af solcellearealer i bekendtgørelsen også kan bidrage positivt til, at Danmark lever op til krav, der stilles i naturgenopretningsforordningen.

Vi anerkender, at muligheden for at søge støtte under bekendtgørelsen til arealer med solceller vil kræve en høj grad af planlægning og koordinering, da et solcelleprojekt typisk vil involvere flere lodsejere og landmænd. Samtidig vil tilskudsordningen fortsat være betinget af, at man er berettiget til grundbetaling og underlagt GLM8-krav. Således skal arealer med solceller ikke være automatisk støtteberettigede, men skal efterleve bekendtgørelsens fællesbestemmelser og kriterier både hvad angår tilskud til småbiotoper, bestøverbrak og markbræmmer.

Ikke desto mindre appellerer vi til, at muligheden for at søge tilskud til arealer med solceller bibeholdes med henblik på at øge fremfor at mindske incitamentet til at bidrage aktivitet til biodiversiteten.

Mvh.

Nina Rask Skotte

nrs@greenpowerdenmark.dk

Konsulent

m: +45 25 80 85 25

⁵ [Notat \(kefm.dk\)](#)